



# El río Paraná, ejemplo de gestión en sociobiodiversidad - participación social, integración de áreas protegidas y reparto de responsabilidades



*Erick Caldas Xavier, Leticia Nunes Araujo y Pablo Davi Kirchheim*

Biólogos y Magister del Programa de Posgrado de Ecología de Ambientes Acuáticos Continentales. Pablo Kirchheim, analista ambiental del Instituto Chico Mendes de Conservación de la Biodiversidad, actuando en la APA de las Islas y Várzeas del Río Paraná bajo la dirección de Erick Xavier. Leticia Araujo, analista ambiental de CORIPA y doctoranda del PEA.

## ¿Qué es un área de Protección Ambiental?

En Brasil existen unidades de conservación conocidas como Áreas de Protección Ambiental (APA). En estas áreas que se caracterizan por su gran extensión y por tener cierto grado de ocupación humana, se pretende promover el uso sostenible de los recursos naturales. El Área de Protección Ambiental de las Islas y Várzeas del Río Paraná (Figura 01) es la mayor unidad de conservación del bioma de la Mata Atlántica (formación vegetal presente en Brasil, Paraguay y Argentina). Su gran extensión territorial

(1.005.180,71 hectáreas) comprende parte de tres estados brasileros: Paraná, Mato Grosso do Sul y São Paulo. Esta área es poblada y compleja, con alto grado de presión antrópica y con la mitad de su territorio ocupado por intensas actividades agropecuarias. El APA del Río Paraná es manejada por el Instituto Chico Mendes de Conservación de la Biodiversidad (ICMBio), órgano del poder público que administra todas las unidades de conservación federales de Brasil.

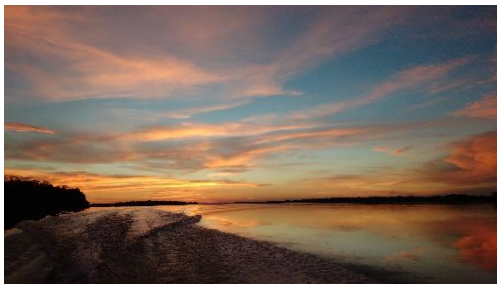


Figura 01 - Atardecer en el APA Islas y Várzeas del Río Paraná. Autor: Erick Caldas Xavier.

### ¿Cómo funciona un área de Protección Ambiental?

Con la intención de garantizar los objetivos de creación del área protegida, los gestores del APA Islas y Várzeas del Río Paraná, desarrollaron un modelo de gestión llamado Gestión Compartida, Integrada y Participativa – GCIP (Figura 02). Este modelo fue reproducido bajo la experiencia del Parque Nacional de Isla Grande en el sur de Brasil. La Gestión Compartida conforma los convenios históricos que las unidades de conservación del río Paraná poseen con las alcaldías municipales ya sea de forma individual o articulada en la forma de consorcio público. El APA Islas y Várzeas del Río Paraná está compuesta por 25 municipios en su territorio y algunos de ellos se encuentran articulados bajo la forma de consorcios públicos

intermunicipales, los cuales corresponden a: Consorcio Intermunicipal para la Conservación del Relicto del Río Paraná y Áreas de Influencia -CORIPA, Consorcio Intermunicipal del APA Federal del Noroeste del Paraná -COMAFEN, Consorcio Intermunicipal de Desarrollo de la Región Sur de Mato Grosso do Sul -CONISUL y más recientemente el Consorcio Público de Desarrollo del Valle del Ivinhema -CODEVALE. Como parte de la estrategia de fortalecimiento de la unidad de conservación, se firmaron convenios oficiales con estas instituciones intermunicipales que representan el conjunto de municipios que constituyen el territorio del APA y que también ejecutan acciones de conservación de la naturaleza. De esta forma, los municipios unidos en consorcios han compartido con el APA y con el Instituto Chico Mendes, la responsabilidad de promover la conservación del río Paraná.

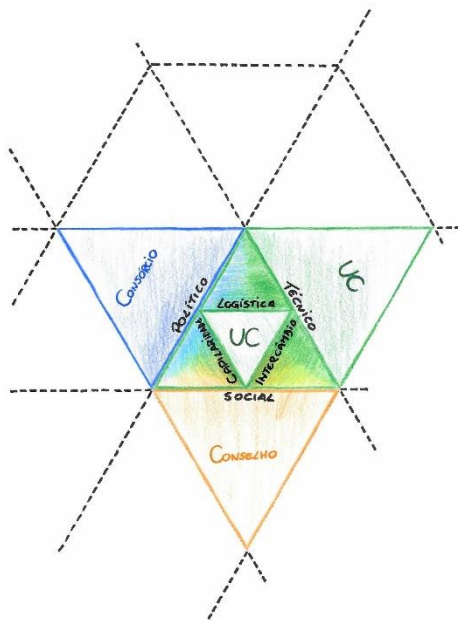


Figura 02 - Modelo Conceptual de la GCIP: La unidad de conservación en GCIP posee interfaces política, social y técnica con los consorcios, el Consejo y otras unidades de conservación. Su acción fortalece la unidad de conservación por la inclusión de la comunidad, con el apoyo logístico (incluyendo soporte financiero y material) y finalmente con el aumento de las relaciones de intercambio interinstitucional. En el caso del río Paraná, la suma de nuevas unidades de conservación gestionadas en este modelo ha fortalecido la red gestora a lo largo del corredor de biodiversidad. Autor: Erick Caldas Xavier.

Por otra parte, la gestión integrada se concreta por medio del apoyo mutuo entre la gestión del Parque Nacional de Isla Grande (unidad de conservación de uso indirecto de los recursos naturales) y del APA Islas y Várzeas del Río Paraná. Otras unidades de conservación localizadas en el interior del APA también están realizando acciones integradas, como es el caso del Parque Estatal de las Várzeas del Río Invinhema en el estado de Mato Grosso do Sul.

La gestión participativa se consolida por medio del Consejo Gestor del APA Islas y Várzeas del Río Paraná, que posee 68 instituciones representadas. El Consejo Gestor (Figura 03) fue reestructurado en cuatro seccionales, o sea, cuatro consejos menores divididos conforme a la distribución de los consorcios asociados y a las particularidades de sus regiones. La realización de reuniones seccionales sirve como antesala para la reunión plenaria que, a su vez, es el espacio donde todos los consejeros se encuentran, reciben información de los eventos y dan orientaciones sobre las decisiones tomadas regionalmente en las seccionales del Consejo.



Figura 03 - Consejo Gestor del APA Islas y Várzeas del Río Paraná (Gestión Participativa). Colección: APA Islas y Várzeas del Río Paraná.

### Resultados destacables

Con este arreglo institucional la Gestión Compartida Integrada y Participativa –GCIP, ha tenido como objetivo viabilizar la gestión de un territorio de más de un millón de hectáreas con fuerte presión humana, concretar la participación social en la toma de decisiones, garantizar el cumplimiento de los objetivos de creación de la unidad de conservación, optimizando esfuerzos, recursos humanos y financieros. Los frutos de la implementación de este modelo de gestión se han visto representados en diversas formas, mediante: 1) la reestructuración del Consejo del APA Islas y Várzeas del Río Paraná, volviéndose más activo y fortalecido con la rapidez en la toma de decisiones, principalmente por la participación del

Consejo en seccionales y también por la función ejecutiva de las cámaras temáticas y de los grupos de trabajo (Figura 04); 2) aumento en la frecuencia de reuniones con la realización de encuentros itinerantes y organizados por los socios, con reducción de costos para el Instituto Chico Mendes de Conservación de la Biodiversidad - ICMBio; 3) apoyo en la elaboración del documento técnico que orienta la gestión de unidades de conservación, llamado Plan de Manejo, como es el caso del APA Islas y Várzeas del Río Paraná (Figura 05); 4) apoyo en la resolución de conflictos; 5) apoyo en la conducción del proceso de creación del Consejo Asesor del Parque Nacional de Isla Grande; 6) reducción de costos con alquiler y vigilantes de las instalaciones; 7) fortalecimiento institucional; 8) reducción de conflictos con las administraciones municipales; 9) mayor transparencia en la toma de decisiones; 10) mayor aceptación de las unidades de conservación por parte de la comunidad, con reconocimiento de su importancia y 11) la formación de multiplicadores en procesos de gestión participativa.



Figura 04 - Consejeros del APA Islas y Várzeas del río Paraná reconocen e identifican el territorio de la unidad de conservación por medio de oficinas de gestión participativa. Colección: APA Islas y Várzeas del río Paraná.



Figura 05 - Participación del Consorcio Intermunicipal para la Conservación del Relicto del Río Paraná y Áreas de Influencia - CORIPA en el Diagnóstico Participativo del Área de Protección Ambiental de las Islas y Várzeas del Río Paraná para el Plan de Manejo de la unidad de conservación (Gestión Compartida). Colección: APA Islas y Várzeas del Río Paraná.

## Conclusión

Por medio de la GCIP, la gestión del territorio fue más organizada, eficiente y eficaz, siendo referencia para instituciones asociadas. También se observó que los procesos y acciones se volvieron más ágiles y los servidores estuvieron más estimulados y motivados para trabajar (Figura 06). Con esta práctica el espíritu cooperativo fue incentivado, dando impulso a este modelo de gestión internamente junto al equipo de la unidad de conservación. El mayor aprendizaje fue el ejercicio de humildad, de no dudar en buscar ayuda con los socios más cercanos e incluso con los socios más inesperados en pro de la conservación de la biodiversidad.



Figura 06 - Servidores del APA Islas y Várzeas del Río Paraná, Parque Nacional de Isla Grande y de los Consorcios Públicos, CORIPA y COMAFEN (Gestión Integrada y Compartida). Colección: APA Islas y Várzeas del Río Paraná.



APA–Área de Protección Ambiental.

CODEVALE– Consorcio Público de Desarrollo del Valle del Ivinhema.

COMAFEN–Consorcio Intermunicipal del APA Federal del Noroeste del Paraná.

CONISUL–Consorcio Intermunicipal de Desarrollo de la Región Sur de Mato Grosso do Sul.

CORIPA–Consorcio Intermunicipal para la Conservación del Relicto del Río Paraná y Áreas de Influencia.

GCIP–Gestión Compartida, Integrada y Participativa.

Realizadores: Erick Caldas Xavier – APA Islas y Várzeas del Río Paraná/ ICMBio, Letícia Nunes Araujo – CORIPA (Consorcio Intermunicipal para la Conservación del Relicto del Río Paraná y Áreas de Influencia) y Pablo Davi Kirchheim – APA Islas y Várzeas del Río Paraná/ ICMBio.

Trabajo publicado en la revista:

[https://issuu.com/institutoipe/docs/revista\\_boas\\_pr\\_ticas\\_2016](https://issuu.com/institutoipe/docs/revista_boas_pr_ticas_2016).